



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA**

**IZVJEŠĆE
O PROVEDBI PROVEDBENOG PROGRAMA
ZA 2025. GODINU**

Zagreb, veljača 2026.

Sadržaj

UVODNE NAPOMENE.....	3
1. PREGLED STANJA	4
2. IZVJEŠĆE O NAPRETKU U PROVEDBI MJERA.....	7
2.1. ANALIZA STATUSA PROVEDBE MJERA	7
2.2. OPIS STATUSA PROVEDBE MJERA PROVEDBENOG PROGRAMA..	8
2.3. ZAKLJUČAK O OSTVARENOM NAPRETKU U PROVEDBI MJERA.	31
3. DOPRINOS OSTVARENJU CILJEVA JAVNIH POLITIKA.....	32
PRILOG - Tablični prikaz godišnjeg izvješća o provedbi Provedbenog programa za 2025.....	35

UVODNE NAPOMENE

Provedbeni program Ministarstva financija za razdoblje 2025.-2028. donesen je u rujnu 2024. godine.

Donošenje Provedbenog programa propisano je odredbama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 123/17, 151/22) i Uredbe o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, broj 37/23).

Nadalje, odredbom članka 21. stavkom 4. Zakona o strateškom planiranju i upravljanju razvojem Republike Hrvatske, propisano je da tijelo državne uprave godišnje izvješćuje Koordinacijsko tijelo u sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske o provedbi provedbenog programa.

U skladu s odredbama Pravilnika o rokovima i postupcima praćenja i izvještavanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, broj 44/23), tijelo državne uprave izvješćuje o napretku u provedbi mjera, aktivnosti i projekata te ostvarivanju pripadajućih pokazatelja rezultata.

U skladu s navedenim propisima izrađeno je Izvješće o provedbi Provedbenog programa Ministarstva financija za 2025. godinu.

I. PREGLED STANJA

Nakon iznimno snažnog rasta bruto domaćeg proizvoda od 3,8% u 2024. godini, ponajprije potaknutog domaćom potražnjom, slična kretanja nastavila su se i u 2025. godini, ali uz nešto umjereniji intenzitet. U prvih devet mjeseci 2025. realni BDP Hrvatske porastao je za 3,0% na godišnjoj razini, čime postaje izvjesno da će ukupna stopa rasta za 2025. biti nešto niža od prethodno projiciranih 3,2%. Unatoč tome, hrvatsko gospodarstvo i dalje ostvaruje stope rasta među najvišima u europodručju. Nakon inflacije od 8% u 2024., njezina se razina u 2025. spustila na 3,7%, pri čemu je najveći doprinos došao od povećanja cijena usluga i hrane.

U 2026. godini očekuje se da će rast domaćeg gospodarstva nadmašiti prosjek Europske unije, čime će se dodatno smanjiti razlika u razvijenosti u odnosu na prosjek EU-a. Prema posljednjim projekcijama Vlade Republike Hrvatske, rast BDP-a u 2026. godini procjenjuje se na 2,7%, dok se stopa inflacije potrošačkih cijena projicira na 2,8% na godišnjoj razini.

Tržište rada od 2025. godine obilježava postupno slabljenje potražnje za radom, kao odraz umjerenih gospodarskih kretanja, pa se i u 2026. godini očekuje daljnje usporavanja rasta zaposlenosti. Anketna stopa nezaposlenosti stabilizirala se na 5%. Smanjena potražnja za radom, kao i prisutni pozitivni trendovi migracijskog salda, pridonijeli su ublažavanju neravnoteže između ponude i potražnje na tržištu rada. Nakon snažnog rasta bruto plaća u pravnim osobama od 15% u 2024., dolazi do njegovog postupnog usporavanja - na 10,3% u 2025. te 5,8% u 2026. godini.

Prihodna strana proračuna određena je pozitivnim kretanjima u gospodarstvu, cjelogodišnjim učincima prihodnih mjera porezne reforme, osobito u dijelu poreza na dohodak, socijalnih doprinosa, poreza na nekretnine, kratkoročnog (turističkog) najma kao i povećanja trošarina na duhan i duhanske proizvode. Osim toga, značajan učinak na prihode proračuna imala su i sredstva pomoći institucija i tijela EU, ponajprije iz Višegodišnjeg financijskog okvira 2021. – 2027. te iz Mehanizma za oporavak i otpornost.

Dinamika povećanih rashoda nastavila se i u 2024. te u 2025. godini. Uz kontinuiranu potrebu saniranja potresom oštećenih područja i provedbu paketa mjera za zaštitu kućanstava i gospodarstva od rasta cijena, rashodi su u najvećoj mjeri određeni provedbom reforme sustava plaća u državnoj i javnoj službi, reformom sustava socijalne skrbi te reformom sustava mirovinskog osiguranja. Naime, reforma sustava plaća započela je već u 2023. ugovaranjem privremenih dodataka na plaću, a nastavljena je u 2024. stupanjem na snagu Zakona o plaćama u državnoj i javnoj službi. Time su naknade zaposlenima u 2025. dosegle razinu od 13,6% BDP-a. Skrb o najranjivijim skupinama društva vidljiva je u dinamici socijalnih naknada i transfera koji su u 2025. dosegli razinu od 16% BDP-a. U najvećoj mjeri određuju ih rashodi za mirovine i mirovinska primanja u iznosu od 10,2% BDP-a, uslijed primjene nove formule za usklađivanje mirovina (85% : 15% u korist povoljnijeg indeksa). Nadalje, unaprjeđen je i pravni i materijalni položaja korisnika socijalne skrbi, osobito kroz primjenu Zakona o socijalnoj skrbi, uvođenje naknade za osobnu asistenciju te inkluzivni dodatak koji ostvaruju osobe s invaliditetom odnosno s teškoćama u razvoju. Značajna sredstva usmjerena su i na demografske mjere u obliku roditeljskih naknada i dječjeg doplatka, dok se dodatno intenziviraju aktivnosti usmjerene na osiguravanje priuštivog stanovanja.

Sektor zdravstva i dalje bilježi značajna izdvajanja za podmirenje obveza prema dobavljačima lijekova, potrošnog i ugradbenog medicinskog materijala te velika ulaganja u obnovu bolničke infrastrukture.

Investicijska aktivnost od 5,7% BDP-a u 2025., financirana kako iz nacionalnih i EU sredstava, tako i iz zajmova Mehanizma za oporavak i otpornost, posebno je usmjerena u sektore obrazovanja, zdravstva, prometne i komunalne infrastrukture, kao i energetike i digitalizacije.

Nakon ostvarenog manjka proračuna opće države od 1,9% BDP-a u 2024. fiskalna kretanja u 2025. i 2026. godini planirana su na razini manjka od 2,9% BDP-a. Uz to, očekuje se daljnje smanjenje udjela javnog duga u nominalnoj vrijednosti BDP-a - s 57,4% BDP-a u 2024. na 56,3% u 2025. te 56% u 2026. godini.

Positivna gospodarska ostvarenja odražavaju se i na kreditni rejting Republike Hrvatske. Tijekom 2024. godine ostvaren je povijesni iskorak dosezanjem A razine kreditnog rejtinga (visoka kreditna kvaliteta) kod sve tri vodeće svjetske agencije. Nakon agencija S&P i Fitch, u studenome 2024. i agencija Moody's povećala je dugoročni kreditni rejting Republike Hrvatske za čak 2 stupnja, na razinu A3 uz stabilne izgledе. Tijekom 2025. potvrđeni su povoljni trendovi - Fitch je u ožujku potvrdio rejting A- uz stabilne izgledе, S&P u ožujku i rujnu A- uz pozitivne izgledе, dok je u studenome 2025. Moody's potvrdio postojeću ocjenu rejtinga Republike Hrvatske. Agencije naglašavaju kako bi se usprkos izazovima na globalnoj razini, povoljni trendovi u ekonomskim i vanjskotrgovinskim pokazateljima Republike Hrvatske trebali nastaviti. Svoje ocjene temelje na nastavku političke stabilnosti, realizaciji reformi i ulaganja financiranih europskim sredstvima te perspektivi gospodarskog rasta.

Kontinuiranom porastu BDP-a i povećanju kreditnog rejtinga na povijesno najvišu razinu A značajno doprinosi i činjenica da je Republika Hrvatska predvodnica u korištenju sredstava u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost EU-a, čije poslove tijela nadležnog za koordinaciju provedbe obavlja Ministarstvo financija. Hrvatskoj je na raspolaganju ukupno 10 milijardi eura (gotovo 13% BDP-a), od čega 5,8 milijardi eura bespovratnih sredstava i 4,2 milijarde eura zajmova, za provedbu 162 reformskih i 245 investicijskih pokazatelja, odnosno ukupno 407 pokazatelja. Do sada je uspješno ispunjeno svih 253 predviđenih reformskih i investicijskih pokazatelja povezanih s osam realiziranih zahtjeva (100% ispunjenje), temeljem čega je Republici Hrvatskoj uplaćeno ukupno 7,3 milijarde eura i svrstava ju među najuspješnije države članice EU u provedbi Plana. Ključna područja provedenih mjera odnose se na gospodarstvo i poduzetništvo (potpora poduzećima, inovacijama i zapošljavanju), obrazovanje i znanost (modernizacija škola, fakulteta i istraživanja), tržište rada, mirovinski sustav i socijalna zaštita (unaprjeđenje mjera zapošljavanja za moderno tržište rada i gospodarstvo budućnosti; unaprjeđenje mirovinskog sustava kroz povećanje adekvatnosti mirovina i unaprjeđenje sustava socijalne skrbi), zdravstvo (reformске mjere za jačanje otpornosti zdravstvenog sustava i ulaganja u bolnice, opremu i digitalizaciju), energetiku i okoliš (obnovljivi izvori energije, energetska obnova zgrada), digitalizaciju javne uprave (brže i učinkovitije javne usluge).

Jedan od strateških ciljeva Vlade Republike Hrvatske jest ispunjavanje uvjeta za članstvo Republike Hrvatske u OECD, pri čemu Ministarstvo financija ima značajnu ulogu, osobito u području unaprjeđenja korporativnog upravljanja u pravnim osobama u državnom vlasništvu.

Očekivani ulazak u članstvo tijekom 2026. godine predstavlja dodatnu potvrdu institucionalne i gospodarske zrelosti Republike Hrvatske.

Fiskalna politika, osobito njezin porezni dio, ima značajnu ulogu u očuvanju društvene stabilnosti i kohezije. Krajem 2024. godine predložen je niz izmjena u poreznom sustavu s primjenom od 2025. godine, usmjerenih na unapređenje sustava oporezivanja nekretnina, postizanje veće pravednosti u oporezivanju dohotka od imovine po osnovi korištenja nekretnina, poticanje povratka hrvatskih državljana, podizanje praga za ulazak u sustav PDV-a te ukidanje olakšice po osnovi doprinosa za zdravstveno osiguranje poslodavcima. Zakonodavni okvir prilagođava se dinamičnim potrebama društvenog razvoja, gospodarskog rasta i stvaranja novih vrijednosti, uz nastojanje izbjegavanja dodatnih administrativnih ili regulatornih prepreka poslovnim subjektima. Budući da donošenje novog zakonodavstva neizbježno generira i određene troškove i koristi za adresate propisa, nužno je pravodobno planirati zakonodavni proces.

U 2025. godini pojavila se potreba za uvođenjem Središnjeg registra stanovništva radi učinkovitijeg i pravednijeg provođenja mjera socijalne politike, ukidanja popisa stanovništva, omogućavanja pregleda osobnih podataka na jednom mjestu, administrativnog rasterećenja građana te pojednostavljenja provedbe pojedinih postupaka. Registar treba omogućiti dostupnost podataka o stanovništvu i njihovim obilježjima na jednom mjestu u usporedivoj vremenskoj i prostornoj dimenziji, kao i podatke o srodstvu upisanih osoba te podatke o kućanstvima i njihovim obilježjima.

Porezna uprava je nastavila modernizaciju informacijskog sustava i daljnje unapređenje postojećih elektroničkih usluga s ciljem uspostave koncepta „Porezne uprave bez papira“, po uzoru na suvremene porezne uprave, što će olakšati i pojednostaviti poslovanje poreznih obveznika s Poreznom upravom. Isto tako potiče se dvostrana elektronička komunikacija te je uspostava elektroničkih usluga na mobilnim platformama značajan korak u širenju kruga korisnika i proširenja dostupnosti elektroničkih usluga Porezne uprave poreznim obveznicima.

Primjenom ujednačenog i pravilnog jedinstvenog pravnog okvira Europske unije i s njim povezanih nacionalnih odredbi u području carina, trošarina i posebnih propisa osigurava se zaštita financijskih interesa, olakšavanje trgovine te se doprinosi sigurnosti i zaštiti unutarnjeg tržišta i društva i jačanju sigurnosti vanjske granice Europske unije.

Digitalizacija i pojednostavljenje carinskih i trošarinskih procedura i maksimalna dostupnost carinskih nacionalnih informatičkih sustava, izravno pomaže i doprinosi brzini provedbe carinskih i trošarinskih procedura, a onda i konkurentnosti domaćeg gospodarstva te općenito fluidnosti tijekom legalne trgovine i postizanju optimalnih uvjeta za povoljno poslovno okruženje.

Carinska služba, kroz administrativno rasterećenje, partnerski odnos s gospodarstvom i učinkovit nadzor protoka robe i ljudi, osobito na vanjskoj granici Europske unije, istodobno ostvaruje ciljeve učinkovitog prikupljanja prihoda i doprinosa sigurnosti te zaštiti društva i zajedničkog unutarnjeg jedinstvenog tržišta na europskom prostoru.

2. IZVJEŠĆE O NAPRETKU U PROVEDBI MJERA

2.1. ANALIZA STATUSA PROVEDBE MJERA

Od ukupno 33 mjere utvrđene Provedbenim programom, tijekom izvještajnog razdoblja, provedba je započela za 32 mjere, dok za jednu mjeru početak provedbe nije bio planiran tijekom izvještajnog razdoblja. Od 32 mjere, četiri mjere su provedene, a 28 mjera ima status „u tijeku“.

Tablica: Prikaz status provedbe mjera

R. BR.	NAZIV MJERE	STATUS PROVEDBE
1.	Jačanje fiskalnog okvira	U TIJEKU
2.	Modernizacija poslovno - informacijskog sustava Državne riznice	NIJE POKRENUTO
3.	Poboljšanje kvalitete proračunskog planiranja	U TIJEKU
4.	Integracija metodologije označavanja i praćenja Zelenog proračuna u proces izrade državnog proračuna	U TIJEKU
5.	Proširenje obuhvata jedinstvenog računa državnog proračuna	U TIJEKU
6.	Jačanje integriteta u upravljanju proračunskim sredstvima	U TIJEKU
7.	Poticanje funkcionalnog spajanja općina i gradova	U TIJEKU
8.	Reinženjering Registra godišnjih financijskih izvještaja	U TIJEKU
9.	Podizanje razine financijske pismenosti građana	U TIJEKU
10.	Jačanje tržišta kapitala	U TIJEKU
11.	Uspostava Foruma za podršku održivom financiranju	U TIJEKU
12.	Poticaj razvoja financijskog tržišta	U TIJEKU
13.	Razvoj korporativnog upravljanja u pravnim osobama u državnom vlasništvu	U TIJEKU
14.	Izgradnja, opremanje i održavanje graničnih prijelaza	U TIJEKU
15.	Nadzor financijskih institucija	U TIJEKU
16.	Jačanje financijskog i proračunskog nadzora	U TIJEKU
17.	Jačanje zaštite financijskih interesa EU-a u RH	U TIJEKU
18.	Provedba razvojne suradnje i pružanje humanitarne pomoći inozemstvu	U TIJEKU
19.	Upravljanje promjenama i inovacijama pripremom i praćenjem provedbe operativnih planova te učinkovitim upravljanjem procesima	U TIJEKU
20.	Upravljanje ljudskim resursima	U TIJEKU
21.	Upravljanje odnosima s partnerima i građanima te ostalim korisnicima usluga	U TIJEKU
22.	Porezno rasterećenje rada	PROVEDENO
23.	Unapređenje sustava za poticanje povratka hrvatskih državljana i iseljenika u Republiku Hrvatsku	PROVEDENO
24.	Uspostava Središnjeg registra stanovništva	U TIJEKU
25.	Jačanje institucionalnih i administrativnih kapaciteta za borbu protiv korupcije i organiziranog kriminaliteta	U TIJEKU
26.	Unapređenje i digitalizacija usluga Porezne uprave	U TIJEKU

27.	Uspostava i unaprjeđenje sustava fiskalizacije računa	PROVEDENO
28.	Osiguravanje uvjeta za kvalitetno i priuštivo stanovanje svim građanima	PROVEDENO
29.	Unaprjeđenje digitalizacije i usklađivanje e-carina, trošarinskih i drugih informatičkih sustava, te optimalizacija infrastrukture i opreme	U TIJEKU
30.	Modernizacija i standardizacija poslovnih procesa i unaprjeđenje učinkovitosti Carinske uprave	U TIJEKU
31.	Jačanje transparentnih i kvalitetnih partnerskih odnosa s gospodarstvom i javnosti	U TIJEKU
32.	Optimizirani antikoruptivni mehanizmi i dosegnuta visoka razina svijesti o štetnosti korupcije	U TIJEKU
33.	Zaštita financijskih interesa te zaštita i sigurnost tržišta i društva	U TIJEKU

2.2. OPIS STATUSA PROVEDBE MJERA PROVEDBENOG PROGRAMA

U nastavku se daje prikaz napretka u provedbi mjera užeg dijela Ministarstva financija te mjera iz nadležnosti Porezne i Carinske uprave.

- Provedba mjera iz nadležnosti užeg dijela Ministarstva financija (mjere 1 – 21). Za jednu mjeru (broj 2) pokazatelji rezultata planirani su tek od 2026. godine.

Mjera 1: Jačanje fiskalnog okvira

Status provedbe mjere: U tijeku

U okviru ove mjere planirano je donošenje izmjena i dopuna Zakona o proračunu kojim se nastavlja proces usklađivanja s pravnom stečevinom Europske unije koja uključuje primjenu revidiranog okvira za ekonomsko upravljanje Europskom unijom. Revidirani okvir odnosi se na primjenu Direktive Vijeća (EU) 2024/1265 od 29. travnja 2024. kojom se nadopunjuje Direktiva 2011/85/EU o zahtjevima za proračunske okvire država članica. Krajem 2025. godine se pristupilo izradi izmjena i dopuna Zakona o proračunu te će se po njegovom donošenju izmijeniti i dopuniti potrebni podzakonski akti.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Broj donesenih propisa u cilju jačanja fiskalnog okvira	6	3	0

Mjera 2: Modernizacija poslovno - informacijskog sustava Državne riznice

Status provedbe mjere: Nije pokrenuta

Aktivnosti na tehnološkom unaprjeđenju izvještajno analitičkog sustava i sustava za planiranje Državne riznice, koje će osigurati brže, učinkovitije i pouzdanije generiranje izvještaja za donošenje strateških odluka, planirane su od 2026. godine te provedba mjere nije predmet ovog Izvješća.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Broj implementiranih unaprjeđenih verzija izvještajno-analitičkog sustava Državne riznice	0	0	n/p
Broj pripremljenih projekata razvoja transakcijskog sustava Državne riznice	0	0	n/p

Mjera 3: Poboljšanje kvalitete proračunskog planiranja

Status provedbe mjere: U tijeku

U okviru procesa provođenja naknadnih analiza rashoda državnog proračuna planirano je unaprjeđenje smjernica i metodologije provođenja naknadnih analiza rashoda i izdataka. Državna riznica od rujna 2025. u suradnji s OECD-om provedi projekt „Unaprjeđenje metodološkog okvira za provedbu naknadnih analiza učinkovitosti i opravdanosti rashoda i izdataka u Republici Hrvatskoj“ u trajanju od 18 mjeseci. Ciljevi projekta jesu unaprijediti metodološki okvir za provedbu naknadnih analiza učinkovitosti i opravdanosti rashoda i izdataka te ojačati institucionalne i administrativne kapacitete u Ministarstvu financija i u resornim ministarstvima. Izrađen je prvi nacrt Metodologije za provedbu naknadnih analiza učinkovitosti i opravdanosti provedbe programa, aktivnosti i projekata te rashoda i izdataka financiranih iz proračuna.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Broj uspostavljenih aplikativnih rješenja za upravljanje javnim investicijskim projektima	0	0	n/p
Izrađena metodologija provedbe naknadnih analiza učinkovitosti i opravdanosti	0	1	1

Mjera 4: Integracija metodologije označavanja i praćenja Zelenog proračuna u proces izrade državnog proračuna

Status provedbe mjere: U tijeku

Integracija metodologije označavanja i praćenja „Zelenog proračuna“ u proces izrade Državnog proračuna kroz vrednovanje ekološki prihvatljivih prihoda i rashoda državnog proračuna je u tijeku. U suradnji s Ministarstvom zaštite okoliša i zelene tranzicije Državna riznica izradila je Metodologiju zelenog označavanja i praćenja proračuna Republike Hrvatske te tijekom 2025. provelo pilot fazu zelenog označavanja proračuna.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Izrađena metodologija označavanja i praćenja Zelenog proračuna za Republiku Hrvatsku	0	1	1
Primjena metodologije označavanja i praćenja Zelenog proračuna pri izradi prijedloga Državnog proračuna	0	0	n/p

Mjera 5: Proširenje obuhvata jedinstvenog računa državnog proračuna

Status provedbe mjere: U tijeku

U okviru Provedbenog programa 2025.-2028. predviđeno je daljnje proširenje obuhvata jedinstvenog računa državnog proračuna, a koje uključuje integraciju novih proračunskih korisnika na jedinstveni račun državnog proračuna te stvaranje tehničkih i drugih preduvjeta za uključivanje proračunskih korisnika na jedinstveni račun državnog proračuna u resorima koji u nadležnosti imaju veliki broj proračunskih korisnika tzv. „treće razine“.

Uključivanjem novih šest proračunskih korisnika na poslovanje preko jedinstvenog računa državnog proračuna (JRDP) ostvarena je ciljana vrijednost u izvještajnom razdoblju.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere¹

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
udio rashoda i izdataka koji se izvršavaju preko JRDP	98,12%	>98,12%	>98,12%
udio prihoda i primitaka koji se ostvaruju preko JRDP	97,94%	>97,94%	>97,94%

¹ Nisu uključeni prihodi i primici te rashodi i izdaci 22 bolničke ustanove koje su od 1. siječnja 2024. godine postali proračunski korisnici državnog proračuna

Mjera 6: Jačanje integriteta u upravljanju proračunskim sredstvima

Status provedbe mjere: U tijeku

Mjera je povezana s provedbom Strategije sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. i Akcijskog plana za razdoblje 2025.-2027. (Posebni cilj 4.3. – Jačanje sustava integriteta i upravljanja sukobom interesa).

Odnosi se na provođenje stručnog usavršavanja čelnika institucija u javnom sektoru u području fiskalne odgovornosti, provođenje radionica za rukovoditelje i koordinateure za rizike vezano uz područje upravljanja rizicima.

Čelnici proračunskih korisnika državne razine kao i čelnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave obvezni su tijekom svog mandatnog razdoblja pohađati jednodnevno stručno usavršavanje u području fiskalne odgovornosti na temelju programa koji donosi ministar financija. Ministarstvo financija je od 2022. godine započelo s provođenjem programa za čelnike, a od 2025. planirano je organiziranje stručnog usavršavanja novoizabranih čelnika na način da u njihovoj prvoj godini mandata najmanje 90% novoizabranih čelnika pohađa program stručnog usavršavanja. U izvještajnom razdoblju održane su četiri radionice za čelnike jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima je izobrazbu pohađalo ukupno 77 čelnika, od kojih je njih 60 bilo novoizabranih čelnika. U narednom razdoblju nastavit će se s provođenjem izobrazbe za čelnike koji još nisu prošli obveznu izobrazbu iz područja fiskalne odgovornosti.

Vezano uz provođenje radionica u području upravljanja rizicima, održane su dvije radionice, što je u skladu s planiranim brojem u izvještajnom razdoblju.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
% novoizabranih čelnika koji su prošli program stručnog usavršavanja u prvoj godini mandata	0	>90%	58,80%
broj održanih radionica u vezi upravljanja rizicima	1	2	2

Mjera 7: Poticanje funkcionalnog spajanja općina i gradova

Status provedbe mjere: U tijeku

Funkcionalnim spajanjem jedinica lokalne samouprave potiče se kvalitetniji, učinkovitiji i transparentniji sustav provedbe njihovih zakonom propisanih poslova i pružanja usluga građanima.

Jedinice lokalne samouprave kroz funkcionalno spajanje ostvaruju pravo na pomoći koje, posebno jedinicama slabijeg fiskalnog kapaciteta, omogućava da građani imaju jednake mogućnosti za zadovoljavanje svojih potreba i interesa.

Postotak jedinica lokalne samouprave uključenih u zajedničko obavljanje pojedinih poslova povećan je za 8% u odnosu na početnu vrijednost 2024. godine koja je iznosila 38%. Za ovu mjeru u izvještajnom razdoblju utrošeno je ukupno 10.669.024,00 EUR.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Postotak jedinica lokalne samouprave uključenih u zajedničko obavljanje pojedinih poslova	38%	40%	46%

Mjera 8: Reinženjering Registra godišnjih financijskih izvještaja

Status provedbe mjere: U tijeku

Cilj mjere je omogućiti predaju godišnjih financijskih izvještaja i izvještaja o održivosti u strojno čitljivom formatu za potrebe javne objave.

Prvi izvještaji o održivosti podneseni su tijekom 2025. godine za poslovnu godinu 2024. od strane velikih poduzetnika koji su subjekti od javnog interesa (izdavatelji čiji su vrijednosni papiri uvršteni na uređeno tržište bilo koje države članice, kreditne institucije i društva za osiguranje), a koji su u prosjeku imali više od 500 zaposlenih tijekom prethodne poslovne godine.

U prvom krugu obveznika izvještavanja o održivosti u Republici Hrvatskoj obuhvaćeno je 50 poduzetnika koji su ispunjavali propisane kriterije te su svi podnijeli izvještaje o održivosti u zakonom propisanim rokovima.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Broj predanih izvještaja o održivosti	0	50	50
Broj predanih godišnjih financijskih izvještaja i izvještaja posloводства u strojno čitljivom formatu obveznika primjene MSFI	0	0	n/p

Mjera 9: Podizanje razine financijske pismenosti građana

Status provedbe mjere: U tijeku

Nacionalni strateški okvir financijske pismenosti potrošača za razdoblje od 2021. do 2026. godine definira smjernice za dugoročno strateško planiranje i djelovanje, s posebnim naglaskom na razvoj i unaprjeđenje financijskog obrazovanja građana Republike Hrvatske.

Njegova implementacija doprinosi jačanju međusektorskog djelovanja, uz maksimalno uključivanje svih relevantnih dionika u provođenje mjera financijskog obrazovanja. Kao krovna institucija s koordinativnom funkcijom, Ministarstvo financija predvodi i usmjerava suradnju među dionicima, čime osigurava sinergijsko djelovanje i uspješnu provedbu Nacionalnog strateškog okvira. Tijekom 2025. usvojen je Akcijski plan za unaprjeđenje financijske pismenosti potrošača s ciljem podizanja svijesti i unaprjeđenja razine financijskog znanja, vještina, stavova i ponašanja potrebnih za donošenje dobrih financijskih odluka i osiguranje financijske dobrobiti pojedinca.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Usvojeni Izvješće i Akcijski plan, provedba 7 mjera (2025. i 2026.)	0	2	2
Usvojeno izvješće, donesen Nacionalni strateški okvir i Akcijski plan (2027.), provedba 7 mjera (2027.2028.)	0	0	n/p

Mjera 10: Jačanje tržišta kapitala

Status provedbe mjere: U tijeku

Strateški okvir za razvoj tržišta kapitala u Republici Hrvatskoj 2025. - 2030. je sveobuhvatan dokument kojim se na sustavan način utvrđuje trenutno stanje tržišta kapitala u Republici Hrvatskoj, a potom i predlažu mjere za unaprjeđenje i razvoj tržišta kapitala. Kako bi se osiguralo provođenje Strateškog okvira s jasnom raspodjelom odgovornosti, vremenskim okvirima i prioritetima, izrađen je Akcijski plan Strateškog okvira za razvoj tržišta kapitala u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2025. – 2026., pripremljen usporedno sa Strateškim okvirom dok će izrada narednog Akcijskog plana obuhvatiti razdoblje do kraja 2030. godine. Akcijski plan 2025. - 2026. obuhvaća ciljeve svakog pojedinog ključnog strateškog smjera, aktivnosti i podaktivnosti svakog cilja, nositelje i sunositelje svake od aktivnosti kao i krajnji rok za provedbu pojedine aktivnosti. Provedba mjera iz Akcijskog plana odvija se sukladno utvrđenim rokovima i planiranoj dinamici provedbe uz eventualne potrebne prilagodbe uvjetovane provedbenim okolnostima.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početa vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Donesen Strateški okvir za razvoj tržišta kapitala u Republici Hrvatskoj	0	1	1
Donesen 1. Akcijski plan, realizirane mjere	0	4	4
Donesen 2. Akcijski plan, realizirane mjere	0	0	n/p

Mjera 11: Uspostava Foruma za podršku održivom financiranju

Status provedbe mjere: U tijeku

Provedba mjere temelji se na intenzivnoj suradnji s ključnim dionicima, razmjeni najboljih praksi i jačanju kapaciteta, s ciljem jačanja konkurentnosti hrvatskog gospodarstva u kontekstu europskih i održivih inicijativa. Forum planira, koordinira, provodi i prati aktivnosti iz Akcijskog plana, dok članovi Foruma redovito izvještavaju Ministarstvo financija i ostale članove. Aktivnosti obuhvaćaju podršku izvještavanju o održivosti, edukaciju, jačanje financijskog sektora, promicanje zelene javne nabave, okolišne standarde, klimatsko potvrđivanje i izradu ESG strategija. Akcijski plan Foruma usvojen je u ožujku 2025. godine. U tijeku je provedba mjera.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početa vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Donesen 1. Akcijski plan, realizirane mjere	0	3	Usvojen je Akcijski plan Foruma u ožujku 2025. godine
Donesen 2. Akcijski plan, realizirane mjere	0	0	n/p

Mjera 12: Poticaj razvoja financijskog tržišta

Status provedbe mjere: U tijeku

U okviru ove mjere planirano je donošenje vlasničke politike kojom će se jasno i transparentno definirati uloga države u upravljanju pravnim osobama u državnom vlasništvu, obrazložiti razlozi za vlasništvo države te utvrditi odgovornosti vlasničkih tijela uključenih u provedbu vlasničke politike. Osnova za donošenje vlasničke politike je Zakon o pravnim osobama u vlasništvu Republike Hrvatske koji je stupio na snagu 1. listopada 2025. (Narodne novine, broj 102/2025).

Donošenje Zakona predstavlja sveobuhvatnu reformu u području korporativnog upravljanja pravnim osobama u državnom vlasništvu, te će doprinijeti uspostavljanju jedinstvenog regulatornog okvira u potpunosti usklađenog s međunarodno prihvaćenim standardima i praksama OECD-a. Odluku o vlasničkoj politici u skladu s člankom 69. stavkom 3. Zakona donosi Vlada Republika Hrvatska u roku od 180 dana od dana stupanja na snagu Zakona. Nacrt vlasničke politike je u visokoj fazi završenosti.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Broj donesenih pravnih akata	0	1	0

Mjera 13: Razvoj korporativnog upravljanja u pravnim osobama u državnom vlasništvu

Status provedbe mjere: U tijeku

Ključna točka ostvarenja mjere je Zakon o pravnim osobama u vlasništvu Republike Hrvatske koji je usvojen u srpnju 2025., a stupio je na snagu 1. listopada 2025. Zakonom je predviđeno donošenje sljedeća tri podzakonska akta:

- Uredba o izboru i imenovanju članova nadzornih i upravnih organa pravnih osoba u vlasništvu Republike Hrvatske,
- Uredba o politici primitaka članova nadzornih odnosno upravnih odbora te članova uprava odnosno izvršnih direktora pravnih osoba u državnom vlasništvu te
- Uredba kojom se utvrđuju postupak i kriteriji postavljanja financijskih i nefinancijskih ciljeva uključujući ciljeve povezane s čimbenicima održivosti u pravnim osobama u vlasništvu Republike Hrvatske.

Za navedene akte pokrenuta je procedura donošenja.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Broj donesenih pravnih akata	0	4	1

Mjera 14: Izgradnja, opremanje i održavanje graničnih prijelaza

Status provedbe mjere: U tijeku

Izgradnja, opremanje i održavanje graničnih prijelaza provodi se u cilja osiguravanja svih potrebnih uvjeta za obavljanje granične kontrole odnosno rad graničnih službi carine i policije na vanjskoj granici Europske unije (granica prema Srbiji, Bosni i Hercegovini te Crnoj Gori).

Prema postignutom sporazumu s Ministarstvom mora, prometa i infrastrukture održavanje prometnih površina na graničnim prijelazima na unutarnjoj granici preuzimaju odgovarajući upravitelji javnih cesta, a održavanje ostatka infrastrukture graničnih prijelaza obveza je Ministarstva financija, Sektora za izgradnju i održavanje graničnih prijelaza.

Sve aktivnosti iz predmetne mjere provode se radi učinkovitog funkcioniranja sustava graničnih prijelaza odnosno neometanog i funkcionalnog prometa putnika i roba, s ciljem olakšavanja prelaska državne granice preko graničnih prijelaza.

Tijekom 2025. godine završena je izgradnja graničnog prijelaza Gornji Varoš i ishođena je privremena uporabna dozvola. Izvedeni su radovi na rekonstrukciji graničnog prijelaza Vinjani Donji, obavljen je tehnički pregled, međutim zbog smrtnog slučaja vođenog postupka još nije ishođena uporabna dozvola. Izvedeni su radovi na rekonstrukciji graničnog prijelaza Bajakovo, ali još nije proveden postupak tehničkog pregleda. Planirani radovi na graničnom prijelazu Vitaljina nisu započeti tijekom 2025 godine.

Planirane aktivnosti prelaska na obnovljive izvore energije postavljanjem solarnih panela na nadstrešnice na dva granična prijelaza realizirane su djelomično - za granični prijelaz Bajakovo je izrađena projektna dokumentacija i tijekom 2026. godine planira se ugradnja opreme, a izrada projektne dokumentacije za granični prijelaz Karasovići je u početnoj fazi, dok se ugradnja opreme također planira tijekom 2026. godine.

Ukupno je za ovu mjeru u izvještajnom razdoblju utrošen iznos 3.836.668,16 EUR.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početa vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Broj izgrađenih graničnih prijelaza u skladu sa standardima Schengena	36	1	1
Broj rekonstruiranih graničnih prijelaza u skladu sa standardima Schengena	0	3	1
Broj graničnih prijelaza više razine opremljenosti	16	2	1

Mjera 15: Nadzor financijskih institucija

Status provedbe mjere: U tijeku

U cilju jačanja financijske discipline financijskih institucija i jačanja pravne sigurnosti građana/potrošača Financijski inspektorat provodi nadzore financijskih institucija koje posluju u područjima provedbe ovrhe nad novčanim sredstvima, blokade računa i kupoprodaje drugih potraživanja. Broj provedenih nadzora Financijske agencije u provedbi ovrhe na novčanim sredstvima, te broj provedenih nadzora vezanih za kupoprodaju drugih potraživanja ovisi o broju prijava građana i u tom dijelu je varijabilan. U izvještajnom razdoblju provedena su 22 nadzora FINA-e u provedbi ovrhe na novčanim sredstvima, 63 nadzora poslovnih subjekata u uvjetima blokade računa te 20 nadzora vezanih na kupoprodaju drugih potraživanja. Ciljane vrijednosti za 2025. nisu ostvarene u potpunosti, pri čemu treba uzeti u obzir da postojeći administrativni kapaciteti obavljaju i druge vrste nadzora.

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Broj provedenih nadzora Financijske agencije u provedbi ovrhe na novčanim sredstvima	15	15	22
Broj provedenih nadzora poslovnih subjekata u uvjetima blokade računa	75	75	63
Broj provedenih nadzora vezanih na kupoprodaju drugih potraživanja	20	30	20

Mjera 16: Jačanje financijskog i proračunskog nadzora

Status provedbe mjere: U tijeku

Mjera obuhvaća provođenje proračunskog nadzora zakonitog korištenja proračunskih sredstava te potpune i učinkovite naplate prihoda iz nadležnosti proračunskih korisnika i JLP(R)S; provođenje financijskih nadzora rokova ispunjenja novčanih obveza između poduzetnika te između poduzetnika i osoba javnog prava te provođenje nadzora financijskog poslovanja, računovodstvenih poslova i predaje financijskih izvještaja neprofitnih organizacija kao i provođenje nadzora zakonitosti općih akata koje donose predstavnička tijela JLP(R)S iz djelokruga Ministarstva financija.

Mjera je provedena prema planiranim aktivnostima. U odnosu na ciljanu vrijednost za 2025. godinu, broj obavljenih proračunskih nadzora u 2025. neznatno je povećan. Broj provedenih financijskih nadzora veći je za 93 nadzora u odnosu na ciljanu vrijednost, što je povećanje za 51,7%, dok je broj obavljenih nadzora zakonitosti općih akata koja donose predstavnička tijela JLP(R)S veći za 327, što je 54,5% više u odnosu na ciljanu vrijednost.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Povećanje broja provedenih nadzora	60	3%	61
	180	3%	273
	600	2%	927

Mjera 17: Jačanje zaštite financijskih interesa EU-a u RH

Status provedbe mjere: U tijeku

Svrha mjere je unaprjeđenje institucionalnog okvira sustava za suzbijanje nepravilnosti i prijevара (AFCOS-sustav), koji je uspostavljen radi zaštite financijskih interesa EU-a u Republici Hrvatskoj, te osposobljavanje službenika Sektora za koordinaciju sustava za suzbijanje nepravilnosti i prijevара u korištenju fondova EU-a (AFCOS-jedinica) za provođenje administrativnih provjera u korištenju fondova EU-a.

TSI-projekt "Podrška sustavu za suzbijanje nepravilnosti i prijevара u korištenju fondova EU-a u RH", u okviru kojeg je trebala biti provedena obuka službenika Ministarstva financija - AFCOS-jedinice, je raskinut te je dinamika provedbe svih planiranih aktivnosti u okviru navedenog projekta usporena s obzirom da ih AFCOS-jedinica provodi samostalno, odnosno putem bilateralne suradnje s AFCOS-Upravom Republike Bugarske kroz projekt u okviru instrumenta TAIEX pod nazivom "Series of Events on Support to Combatting Irregularities and Fraud Related to the Use of EU Funds in Croatia". U 2026. godini se očekuje značajnije provođenje aktivnosti (studijski posjet i radionice za službenike AFCOS-jedinice).

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Izmijenjen i dopunjen institucionalni okvir sustava za suzbijanje nepravilnosti i prijevара (AFCOS-sustav)	0	0	n/p
Usvojene procedure za planiranje i provedbu administrativnih provjera u korištenju fondova EU te praćenje njihovih rezultata	0	0	n/p
Broj službenika Ministarstva financija - AFCOS-jedinice koji su sudjelovali u obuci	0	10	0

Mjera 18: Provedba razvojne suradnje i pružanje tehničke pomoći za unaprjeđenje obrazovanja

Status provedbe mjere: U tijeku

Na temelju administrativnog sporazuma vezano za uspostavu EXPLEARN Mehanizma kojeg su u listopadu 2023. potpisali Inter-američka banka za razvoj (IDB) i Ministarstvo financija Republike Hrvatske, Ministarstvo će donirati IDB-u sredstva za financiranje Mehanizma u iznosu od 5.000.000,00 EUR kroz narednih pet godina.

EXPLEARN Mehanizmom nastoji se ojačati suradnja s IDB-om i regijom u cilju povezivanja i suradnje privatnog sektora, otvaranja tržišta i poboljšanja društvenih izazova u regiji Latinske Amerike i Kariba (LAC) regiji. EXPLEARN Mehanizam financirat će operacije tehničke pomoći, promicati dijalog, istraživanje politika i razmjenu znanja u LAC regiji. Također će se sredstvima EXPLEARN Mehanizma financirati studijski posjeti s ciljem dubljeg razumijevanja i primjene hrvatskog modela cjelodnevnne osnovne škole u LAC regiji.

Projekt je u tijeku, a sa stanjem na dan 31. prosinca 2025. ukupno je u EXPLEARN Mehanizam uplaćeno 2,5 milijuna eura, sklopljeno je pet ugovora tehničke pomoći te su održana dva studijska posjeta.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Udio isplaćenog doprinosa Ministarstva financija RH u EXPLEARN Mehanizam	30% (1.5 mil. €)	50% (2.5 mil. €)	100%
Broj sklopljenih ugovora o tehničkoj suradnji	2	3	5
Broj održanih studijskih posjeta	1	-	2

Mjera 19: Upravljanje promjenama i inovacijama pripremom i praćenjem provedbe operativnih planova te učinkovitim upravljanjem procesima

Status provedbe mjere: U tijeku

Mjera se odnosi na zakonito, ekonomično i optimalno upravljanje operativnim planovima radi postizanja planiranih ciljeva. Navedeno će se ostvariti kroz godišnje planiranje aktivnosti, izvješćivanje o realizaciji planiranog te praćenje učinkovitosti sa svrhom unaprjeđenja poslovnih procesa i organizacije rada.

Postotak izvršenosti financijskog plana nije dosegao ciljanu vrijednost budući da nije realizirana planirana nabava nefinancijske imovine u iznosu od 18.500.000 eura za koju su bile provedene sve pripreme aktivnosti potrebne za donošenje Odluke na sjednici Vlade Republike Hrvatske u prosincu 2025.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
% izvršenosti proračuna	91,94% (2023.)	92%	64,67%
Usvojen i objavljen Godišnji plan rada i Izvešće o radu u roku	2 (2024.)	2	2

Mjera 20: Upravljanje ljudskim resursima

Status provedbe mjere: U tijeku

U okviru mjere provode se aktivnosti kroz koje službenici stječu dodatne kompetencije u svrhu povećanja učinkovitosti i djelotvornosti poslovnih procesa unutar Ministarstva te jačanja administrativnih kapaciteta.

Postotak službenika upućenih na izobrazbu u 2025. nije dosegao planirano povećanje u odnosu na 2024. s obzirom da je tijekom 2024. provedena obvezna izobrazba u okviru projekta Uvođenje modela za hibridni pristup radnom mjestu „Smartworking“ u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. - 2026. koju su pohađali svi službenici kojima je odobren rad na izdvojenom mjestu rada.

Očekuje se dostizanje cilja u 2026. s obzirom da se planira provođenje izobrazbe svih službenika iz područja kibernetičke sigurnosti, Simulacija krađe identiteta (phishing) i programa podizanja svijesti vezano za kibernetičku sigurnost.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
% službenika upućenih na izobrazbu	18 %	20%	14%
% riješenosti zahtjeva kojima se odlučuje o pravima i obvezama državnih službenika i namještenika	100%	100%	100%

Mjera 21: Upravljanje odnosima s partnerima i građanima te ostalim korisnicima usluga

Status provedbe mjere: U tijeku

Mjera se odnosi na povećanje transparentnosti i jačanje mehanizama upravljanja proračunskim sredstvima te unaprjeđenje procesa informiranja javnosti. Provodi se kroz mjesečnu javnu objavu informacija o trošenju proračunskih sredstava, informiranje javnosti o aktivnostima Ministarstva te omogućavanje dobivanja informacija sukladno propisima o pravu na pristup informacijama. Na temelju iskazanih potreba za nabavu roba, radova i usluga izrađuje se i objavljuje godišnji plan nabave te informira javnost o postupcima i realizaciji plana prema propisima koji obvezuju javne naručitelje.

Vežano za izvještajno razdoblje, redovito se na mjesečnoj razini objavljuju podaci o trošenju proračunskih sredstava iz kojih se vide realizirana plaćanja prethodnog mjeseca. Također svi zahtjevi o pravu na pristup informacijama rješavaju se u roku od 15 dana kako je i definirano ciljanom vrijednosti.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Objava podataka o trošenju proračunskih sredstava	11	12	12
% riješenosti zahtjeva o pravu na pristup informacijama	100%	100%	100%

- Provedba mjera iz nadležnosti Porezne uprave (mjere 22 – 28)

Mjera 22: Porezno rasterećenje rada

Status provedbe mjere: Provedeno

Svrha provedbe mjere je povećati pravednost poreznog sustava stavljajući veće težište na porezno rasterećenje rada. Cilj izmjena poreznih propisa je smanjivanje poreznog opterećenja rada i prebacivanje tereta oporezivanja na imovinu i dohotke ostvarene po osnovi imovine.

Izmjenama Zakona o porezu na dohodak povećan je osnovni osobni odbitak s 560,00 na 600,00 eura te su povećani i iznosi osnovnog osobnog odbitka za uzdržavane članove i invalidnost primjenom koeficijenta na osnovni osobni odbitak. Povećan je i prag za primjenu više stope poreza na dohodak s 50.400,00 na 60.000,00 eura te su propisani novi rasponi više i niže stope godišnjeg poreza na dohodak koje se određuju unutar sljedećih raspona: niža stopa od 15% do 23 % i viša stopa od 25% do 33% ovisno o jedinici lokalne samouprave.

Isto tako, visinu paušalnog poreza pri kratkoročnom iznajmljivanju određuje jedinica odlukom prema kategoriji indeksa turističke razvijenosti.

Izmjenom Zakona o porezu na dodanu vrijednost, do 31. ožujka 2026., produljuje se primjena snižene stope PDV-a od 5% za isporuku prirodnog plina uključujući naknade u vezi s tom isporukom, grijanja iz toplinskih stanica uključujući naknade u vezi s tom isporukom te isporuku ogrjevnog drva, peleta, briketa i sječke.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Broj usvojenih propisa u cilju provođenja porezne reforme	0	5	5

Mjera 23: Unapređenje sustava za poticanje povratka hrvatskih državljana i iseljenika u Republiku Hrvatsku

Status provedbe mjere: Provedeno

Potiče se povratak hrvatskih državljana (iseljenika i njihovih potomaka) oslobođenjem od plaćanja poreza na dohodak po osnovi plaće u trajanju od pet godina uz uvjet da je porezni obveznik neprekidno boravio u inozemstvu najmanje dvije godine.

Pravo na oslobođenje ostvaruju hrvatski državljanima koji su od 1. siječnja 2025. prijavom prebivališta i boravišta kod nadležnog tijela prijavili povratak u Republiku Hrvatsku, pod uvjetom da su pri odlasku trajno odjavili prebivalište ili prijavili privremeni odlazak te nisu izaslani na rad u inozemstvo po nalogu tuzemnog poslodavca.

Pravo imaju i hrvatski državljani koji nikada nisu imali prijavljeno prebivalište u Republici Hrvatskoj, uključujući iseljenike i njihove potomke u europskim i prekomorskim državama utvrđenim Zakonom o odnosima Republike Hrvatske s Hrvatima izvan Hrvatske. Ministarstvo unutarnjih poslova je za 2025. dostavilo Poreznoj upravi podatke o 12 552 poreznih obveznika-građana za koje će se u postupku utvrđivanja godišnjeg poreza na dohodak utvrditi ispunjavaju li uvjete odnosno zadovoljavaju li kriterije za oslobođenje od poreza na dohodak od nesamostalnog rada u iznosu od 100%.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Izmjena i dopuna Zakona o porezu na dohodak	0	1	1

Mjera 24: Uspostava Središnjeg registra stanovništva (Projekt C2.3.R3-I17 u Dodatku Nacionalnom planu oporavka i otpornosti 2021. - 2026.)

Status provedbe mjere: U tijeku

Zakon o Središnjem registru stanovništva stupio je na snagu 17. travnja 2025. godine u većem dijelu svojih odredbi, čime su stvoreni ključni preduvjeti za njegovu uspostavu. Trenutačno se intenzivno radi na stvaranju digitalnih uvjeta za automatiziranu razmjenu podataka između javnopravnih tijela koja će podatke dostavljati u Središnji registar stanovništva.

U okviru provedbenih akata, donesena je Uredba o sadržaju podataka u Središnjem registru stanovništva (Narodne novine, broj 114/25), kojom se detaljno propisuje sadržaj podataka koji će biti sadržan u općem i posebnom dijelu Središnjeg registra stanovništva. Također, u Narodnim novinama broj 157/25 objavljen je Pravilnik o sadržaju podataka u izjavama i podataka u Središnjem registru stanovništva te o identifikacijskim oznakama kućanstava.

Puna funkcionalnost Središnjeg registra predviđa se u lipnju 2026. godine provedbom posljednje faze, odnosno uspostavom modula za građane. Time će se omogućiti izravan uvid u podatke i njihovo ažuriranje, što predstavlja značajan iskorak u digitalizaciji i administrativnom rasterećenju građana.

Uspostava Središnjeg registra stanovništva nalazi se u Dodatku Nacionalnog plana oporavka i otpornosti od 2021. do 2026. godine - Projekt C2.3.R3-I17. Cilj uspostave Registra je omogućiti podatke o stanovništvu i kućanstvima na jednom mjestu u usporedivoj vremenskoj i prostornoj dimenziji. Uspostava Registra mora se temeljiti na razvijenim rješenjima dostupne digitalne tehnologije u razmjeni podataka između Registra i ostalih službenih evidencija te u razmjeni podataka između Registra i građana Republike Hrvatske. Nadalje, cilj ovog projekta je i osigurati trajnu ažurnost i točnost podataka u Središnjem registru stanovništva.

Uspostava Registra omogućit će nužno potrebne sustave napredne analitike podataka koja će unaprijediti rad svih javnopravnih tijela. U navedenom dijelu svakako je važno osigurati povezanost podataka kako bi povezanost podataka o stanovništvu i kućanstvu u vremenskoj i prostornoj dimenziji mogla unaprijediti posebno porezne postupke, sustave socijalnih davanja te provedbu digitalnog popisa stanovništva te ostvarivanje svih ostalih prava i ispunjenje obveza u pravnom sustavu Republike Hrvatske.

Osim napredne analitike za potrebe strategija i praćenja makroekonomskih pokazatelja cilj projekta je osigurati statističke pokazatelje i varijable ključne za rad svih javnopravnih tijela te izračune makroekonomskih pokazatelja kretanja koji se temelje na podacima o stanovništvu.

Uvođenje Središnjeg registra stanovništva doprinijet će boljem i pravednijem provođenju mjera socijalne politike, ukinuti popis stanovništva, omogućiti pregled osobnih podataka na jednom mjestu, građane i društvo administrativno rasteretiti te pojednostaviti provedbe pojedinih postupaka.

Vrijednost ugovora bez PDV-a je 4.300.000,00 EUR za razdoblje od 1. siječnja 2025 do 31. prosinca 2026.

Projektne aktivnosti provode se u sljedećim fazama:

Faza I. - Uspostava i implementacija sustava za podatkovnu integraciju i pohranu podataka za središnji registar

Faza II. - Uspostava registra SOK Nositelja

Faza III. - Uspostava preduvjeta za integraciju službenih evidencija i središnjeg registra

Faza IV. - Uspostava modula za građane.

Prva Faza je u produkciji odnosno napravljene su sve specifikacije potrebnih podatkovnih skupova za uvoz u Registar od strane nadležnih institucija za podatke. Implementirano je skladište podataka i omogućen je prijenos iz službenih evidencija nadležnih tijela.

Ostale aktivnosti provode se redovno i prema planu kako bi se puna funkcionalnost sustava mogla osigurati do kraja lipnja 2026. godine.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Središnji registar stanovništva u funkciji je i dostupan za korištenje.	0	1	1
Središnji registar stanovništva povezan je sa sustavom ePorezna.	0	0	n/p
Implementiran i dostupan Središnji registar stanovništva	0	1	1
Realizirani i implementirani integracijski servisi minimalno 3 sustava (OIB, PBZO, HZZO itd)	0	3	n/p
Puna produkcija Središnjeg registra stanovništva	0	1	n/p

Mjera 25: Jačanje institucionalnih i administrativnih kapaciteta za borbu protiv korupcije i organiziranog kriminaliteta

Status provedbe mjere: U tijeku

Navedena mjera naslanja se na mjere iz Akcijskog plana za razdoblje od 2025. do 2027. godine uz Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine:

- Mjera 4.1.29. Jačanje razvojnih potreba i potencijala Porezne uprave u području financijskih i poreznih istraga
- Mjera 4.3.8. Daljnja edukacija zaposlenika Carinske i Porezne uprave o štetnosti i opasnosti korupcije.

U okviru navedenih mjera, u 2025. godini održane su sljedeće edukacije službenika Porezne uprave:

- četiri dvodnevne radionice uživo na temu naprednog forenzičnog računovodstva s vanjskim ugovornim partnerom na kojima je sudjelovalo ukupno 58 službenika
- deset jednodnevnih online radionica na temu štetnosti i opasnosti korupcije s vanjskim ugovornim partnerom na kojima je sudjelovalo 500 polaznika
- dvije jednodnevne radionice uživo s vanjskim ugovornim partnerom na temu podizanje svijesti o podmićivanju i korupciji za porezne inspektore na kojima su sudjelovala 74 inspektora.

Za provedbu ovih radionica utrošen je iznos od 12.300,00 EUR.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Broj educiranih službenika (napredno forenzičko računovodstvo)	30	90	88
Broj educiranih službenika (područje štetnosti i opasnosti od korupcije)	985	1400	2035
Broj educiranih službenika (područje sprječavanja pranja novca)	149	0	n/p

Mjera 26: Unapređenje i digitalizacija usluga Porezne uprave - Digitalna transformacija poslovnih procesa i reinženjering Informacijskog sustava Porezne uprave s ciljem povećanja učinkovitosti Porezne uprave i smanjenja administrativnog opterećenja poreznih obveznika

Status provedbe mjere: U tijeku

Digitalna transformacija Porezne uprave je projekt prihvaćen u Nacionalni plan oporavka i otpornosti, pod nazivom C2.3. R3-I13 – Digitalna transformacija Porezne uprave koji ima za cilj modernizaciju Informacijskog sustava i IKT infrastrukture Porezne uprave, a provodi se kako bi se u konačnici ostvarilo učinkovitije poslovanje Porezne uprave tj. poslovanje „bez papira“. Nadalje, cilj je također daljnji razvoj portfelja kvalitetnih usluga namijenjenih poreznim obveznicima i zaposlenicima Porezne uprave, temeljenih na suvremenoj tehnološkoj platformi koja omogućava automatizaciju poslovnih procesa oporezivanja uz optimizaciju troškova poslovanja kako Poreznoj upravi, tako i poreznim obveznicima. Uspostava modernog informacijskog sustava Porezne uprave će olakšati poslovanje korisnicima tj. poreznim obveznicima, osigurati veću učinkovitost službenika Porezne uprave u prikupljanju poreza te pozitivno utjecati na opće zadovoljstvo poreznih obveznika i na stvaranje pozitivne slike Porezne uprave u javnosti. Završen je postupak javne nabave te je sklopljen ugovor s izvođačem APIS IT za razdoblje provedbe do sredine 2026. godine. Vrijednost investicije je 56.572.762,36 EUR.

Ugovor s izvođačem Aktivnosti 1-3 (APIS IT) je u tijeku i projektne se aktivnosti održavaju redovito i prema planu. Provedba ugovora s APIS IT-em obuhvaća aktivnosti poslovnog i tehnološkog redizajna i modernizacije informacijskog sustava PU te uspostavu napredne podatkovno-analiitičke platforme s ciljem unaprjeđenja identifikacije i kontrole poreznih obveznika koji ne posluju u skladu s propisima. Do kraja prosinca 2025. uspješno su provedena tri od ukupno šest planiranih valova produkcije sustava, a početkom 2026. uspješno su završene tri faze četvrtog vala. Dovršetak četvrtog vala očekuje se u ožujku 2026. godine.

Ugovor s izvođačem Aktivnosti 5, zajednicom ponuditelja Ernst & Young Savjetovanje d.o.o. i UMiUM d.o.o., sklopljen je u veljači 2023. godine, nakon završenog postupka objedinjene javne nabave za administrativnu podršku upravljanja projektom i tehničkim nadzorom projektnih isporuka C2.3. R3-I13 i C2.3. R3-I14. Ugovorne aktivnosti odvijaju se redovito i prema planu.

Završeni su postupci javne nabave za 13 postupaka predviđenih aktivnošću 4, Nadogradnja, modernizacija i uspostava sigurne IKT infrastrukture.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Uspostavljen i stavljen u funkciju novi informacijski sustav koji sadržava sve potrebne funkcije	0	0	n/p
80% postojećih postupaka utvrđivanja i naplate poreza provodi se digitalno, putem novog moderniziranog poreznog informacijskog sustava	0	0	n/p

Mjera 27: Uspostava i unaprjeđenje sustava fiskalizacije računa

Status provedbe mjere: Provedeno

U okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti provodi se projekt pod nazivom C2.3.R3-I14 Implementacija sustava bezgotovinskog plaćanja u gospodarstvu putem eRačuna s integriranom e-arhivom i aktivnim poreznim knjigovodstvom. Cilj projekta je uspostava sustava za fiskaliziranje računa koji se izdaju prema tijelima državne uprave, uz implementaciju sustava bezgotovinskog plaćanja putem eRačuna s integriranom e-arhivom te aktivnim, jedinstvenim i naprednim online knjigovodstvom u sustavu PDV-a kako bi se osigurao cijeli niz koristi za sve dionike i poslovne subjekte. Nadalje, cilj je i uspostava sustava napredne analitike podataka koja će unaprijediti nadzor proračunskih rashoda tijela državne uprave, lokalne i područne samouprave, te unaprjeđenje i transformacija Informacijskog sustava Porezne uprave (ISPU) kao centralnog mehanizma za ubrzavanje i potporu gospodarskim aktivnostima.

Novim izvještajnim sustavom napravljen je digitalni iskorak kojim se širi obveza evidentiranja računa kroz sustav Porezne uprave na eRačune u B2B poslovanju. Elektronički račun (eRačun) podrazumijeva račun koji je izdan, poslan i zaprimljen u strukturiranom elektroničkom obliku, što omogućuje njegovu automatsku i elektroničku obradu bez papira i ručnog unosa.

Preduvjet za proširenje fiskalizacije u B2B segmentu je uvođenje obvezne razmjene eRačuna. Novi model fiskalizacije se odnosi na izdavanje i zaprimanje računa između poduzetnika te poduzetnika i države, odnosno svih proračunskih korisnika koji su u sustavu PDV-a, dok, kada je riječ o krajnjoj potrošnji, sve ostaje po starom te se i dalje koristi klasična fiskalizacija. Radi se o novom tehničkom rješenju, odnosno novom načinu izdavanja računa.

Od 1. siječnja 2026. svi poduzetnici koji su u sustavu PDV-a izdaju i zaprimaju e-račune, dok svi koji nisu u tom sustavu (mali poduzetnici, tijela državne uprave i jedinice lokalne samouprave), od 1. siječnja 2026. su u obvezi samo zaprimanja, a od 1. siječnja 2027. godine i izdavanja e-računa.

Porezna uprava je u okviru redovitog praćenja rada unaprjeđenog sustava fiskalizacije utvrdila potrebu za dodatnim unaprjeđenjem kontrola i proširenjem određenih polja te nastavno na to objavljuje ažurirane verzije validatora eRačuna i ažurirane verzije eFiskalizacija i eIzvještavanje shema.

Nadalje, stupanjem na snagu Zakona o fiskalizaciji (Narodne novine, broj 89/25) bilo je nužno ukinuti uvjet o suglasnosti za prihvaćanje računa u elektroničkom obliku za tuzemne isporuke između poreznih obveznika sa sjedištem u Republici Hrvatskoj za koje postoji obveza izdavanja u smislu Zakona o fiskalizaciji. Isto je izvršeno Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine, broj 151/25) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2026.

Sve projektne aktivnosti u vezi s razvojem sustava finalizirane su prema projektnom planu, što podrazumijeva aktivnosti poslovne analize, pripreme tehničkog projektnog plana i tehničkog nadzora isporuka tijekom projekta (Aktivnost 1) te aktivnosti razvoja i implementacije sustava za bezgotovinsko plaćanje putem eRačuna s integriranom e-arhivom te naprednog online knjigovodstva u sustavu PDV-a (Aktivnost 2). Vrijednost investicije je 14.192.714,05 EUR.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Novi sustav za registraciju elektroničkih računa u Poreznoj upravi za sve korisnike (model B2B i obveznici javne nabave) i napredno digitalno knjigovodstvo u sustavu PDV-a operativni su i spremni za upotrebu	0	1	1

Mjera 28: Osiguravanje uvjeta za kvalitetno i priuštivo stanovanje svim građanima

Status provedbe mjere: Provedeno

Cilj ove mjere je donošenjem Izmjena i dopuna Zakona o lokalnim porezima stimulirati aktivaciju sve neaktivne imovine u svrhu jačanja stambene politike.

Posljednjim izmjenama Zakona o lokalnim porezima, koje su stupile na snagu 1. siječnja 2025., izvršena je transformacija poreza na kuće za odmor, koji je bio opsijski porez, u porez na nekretnine, koji je postao obvezan lokalni porez, sve s ciljem unaprjeđenja i jačanja sustava naplate dosadašnjeg poreza na kuće za odmor odnosno poreza na nekretnine, uz istovremeno postizanje priuštivog stanovanja odnosno smanjenja cijene stanovanja.

Porez na nekretnine plaća se godišnje u iznosu od 0,60 do 8,00 EUR/m² korisne površine nekretnine. Odluku o visini poreza donosi jedinica lokalne samouprave (grad/općina) na čijem se području nalazi nekretnina.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Osiguravanje uvjeta za kvalitetno i priuštivo stanovanje svim građanima	0	1	1

Mjere iz nadležnosti Carinske uprave (mjere 29 – 33)

Status provedbe mjera: U tijeku

Slijedom ostvarenja ciljeva definiranih Programom Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2024. – 2028. kao i Provedbenog programa Ministarstva financija za razdoblje 2025. - 2028., aktivnosti iz djelokruga rada Carinske uprave u 2025. godini provodile su se prema planiranim rokovima i pozitivnom dinamikom ostvarenja unutar strateških ciljeva.

Unaprjeđenjem digitalizacije i usklađivanjem e-carina, trošarinskih i drugih informatičkih sustava te optimizacijom opreme i infrastrukture nastavljeno je usklađivanje aplikativnih sustava sa zadanim EU i nacionalnim poslovnim zahtjevima čime razina uspješnosti i obuhvat ukupne digitalizacije poslovnih procesa raste.

Razvoj IT infrastrukture i optimiziranje potrebne infrastrukture i opreme omogućen je implementiranjem novih, olakšanih aplikativnih rješenja za provođenje carinskih postupaka (izvozni, provozni i s njima povezani sustavi) te je nastavljen rad i na dograđivanju ostalih aplikativnih rješenja (120 poslovnih aplikacija) za druge carinske postupke, trošarinski sustav te opće poslove kao i aktivnosti ulaganja i adaptacije infrastrukture, sukladno planiranim proračunskim okvirima koji su najvećim dijelom financirani iz EU projekata.

Ključne točke ostvarenja predviđene za realizaciju u 2025. godini pokazuju kako je 85% carinskih, trošarinskih i sustava općeg poslovanja unaprjeđeno, 87% IT opreme i infrastrukture je optimizirano, a u okviru Centra dijeljenih usluga implementirani su i integrirani sustavi iz djelokruga Carinske uprave.

Administrativno olakšanje provedbe carinskih i trošarinskih procedura te kontinuirana primjena i unaprjeđenje mjera za proaktivno poticanje gospodarskih subjekata na širu primjenu instituta pojednostavnjenja, kontinuirano se uključuju gospodarski subjekti u poslovanje korištenjem instituta pojednostavnjenog poslovanja čime im se skraćuje vrijeme obavljanja propisanih procedura i financijsko rasterećenje zbog mogućnosti otpremanja robe iz vlastitih prostora i stalne dostupnosti carinske službe. Tako je u 2025. godini broj izdanih odobrenja za ovlaštenog gospodarskog subjekta dosegao 161, a ukupno 2479 svih vrsta odobrenja izdano je gospodarskim subjektima za primjenu nekog od povlaštenih postupaka.

Ispunjavanjem fiskalne i sigurnosne uloge carinske službe u smislu osiguranja stabilnosti prikupljanja javnih prihoda kontinuirano se usmjeravaju i nadzorne aktivnosti s ciljem smanjenja izbjegavanja mjera carinskog nadzora, ali i suzbijanja i otkrivanja svih oblika nepravilnosti u prekograničnom prometu putnika i roba.

Isto tako i ostali ključni horizontalni poslovi i aktivnosti, odnosno mjere koje su se provodile u 2025. godini ostvarene su u okvirima ciljanih vrijednosti i s pozitivnim rezultatima, što ukupno doprinosi ostvarenju postavljenih ciljeva ovoga Provedbenog programa.

U 2025. godini u provedbi je bilo devet projekata koji se odnose na korištenje financijskih instrumenata EU i drugih mehanizama financiranja, u pripremi osam projekata, jedan projekt je završen, dok je jedan projekt bio u fazi očuvanja i praćenja održivosti projektnih rezultata. Također je provedeno ukupno 70 programa kojima je educirano 1342 carinska službenika.

Za provođenje mjera iz nadležnosti Carinske uprave utrošen je iznos 164.323.962,34 EUR.

Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere

Pokazatelj rezultata	Početa vrijednost (2024.)	Ciljna vrijednost (2025.)	Ostvarena vrijednost (2025.)
Mjera 29: Unaprjeđenje digitalizacije i usklađivanje e-carina, trošarinskih i drugih informatičkih sustava te optimizacija opreme i infrastrukture			
% unaprjeđenih i integriranih aplikativnih sustava	84%	85%	85%
% usklađenosti infrastrukture i tehnologije s EU i nacionalnim okvirima	85%	87%	87%
broj usluga preuzetih ili dostavljenih u Centar dijeljenih usluga	1	2	2
Mjera 30: Modernizacija i standardizacija poslovnih procesa i unaprjeđenje učinkovitosti Carinske uprave			
% realiziranih aktivnosti pripreme, analize, provedbe i izvještavanja o rezultatima planiranih aktivnosti	95%	96%	96%
broj projekata (<i>koji se odnose na korištenje financijskih instrumenata EU i drugih mehanizama financiranja</i>) u pripremi i provedbi	10	11	17
broj educiranih carinskih službenika	600	700	1342
Mjera 31: Jačanje transparentnih i kvalitetnih partnerskih odnosa s gospodarstvom i javnosti			
broj izdanih odobrenja za povlaštene i pojednostavnjene postupke u carinskom poslovanju	1800	1980	2479
% uspješnosti pružene podrške gospodarstvu i zainteresiranoj javnosti	95%	95%	98%
Mjera 32: Optimizirani antikoruptivni mehanizmi i dosegnuta visoka razina svijesti i o štetnosti korupcije			
broj izvješća o provedenim antikoruptivnim mjerama	150	170	185
Mjera 33: Zaštita financijskih interesa te zaštita i sigurnost tržišta i društva			
broj otkrivenih nepravilnosti	14.300	14.500	16.157
broj provedenih nadzora	19.000	19.500	15.451
iznos naknadno obračunatih davanja (eura)	9.000.000	9.500.000	12.803.946

2.3. ZAKLJUČAK O OSTVARENOM NAPRETKU U PROVEDBI MJERA

Mjere provedbenog programa se provode u skladu s planiranim rokovima i napredak se kod većine mjera odvija u skladu s predviđenom dinamikom provedbe.

Status „Provedeno“ imaju četiri mjere koje se odnose na porezno rasterećenje rada, unapređenje sustava za poticanje povratka hrvatskih državljana i iseljenika u Republiku Hrvatsku, uspostavu i unaprjeđenje sustava fiskalizacije računa te osiguravanje uvjeta za kvalitetno i priuštivo stanovanje svim građanima.

Status „U tijeku“ ima 28 mjera, za jednu mjeru nije planirana provedba u izvještajnom razdoblju, dok niti jedna mjera nema status „Kašnjenje“.

Prema podacima o napretku u provedbi mjera može se zaključiti kako je većina (73%) ciljnih vrijednosti utvrđenih pokazatelja rezultata uspješno ispunjena. Isto tako u skladu s planiranim rokovima postignuto je 27 ključnih točaka ostvarenja (79%).

3. DOPRINOS OSTVARENJU CILJEVA JAVNIH POLITIKA

Ministarstvo financija provedbom mjera iz Provedbenog programa aktivno doprinosi provedbi tri prioriteta i osam ciljeva iz Programa Vlade Republike Hrvatske 2024.-2028.

Prioritet 1. - Uspješna Hrvatska

- 1.1. Makroekonomska stabilnost i konkurentno gospodarstvo
- 1.4. Upravljanje državnom imovinom i prostorno uređenje
- 1.5. Digitalna i zelena tranzicija društva, industrije i poduzetništva

Prioritet 3. - Pravedna Hrvatska

- 3.1. Neovisno pravosuđe i borba protiv korupcije
- 3.4. Djelotvorna javna uprava
- 3.6. Dostupno stanovanje

Prioritet 5. - Suverena Hrvatska

- 5.1. Sigurne granice i unutarnja sigurnost
- 5.3. Utjecajna Hrvatska

Najvažniji rezultati ostvareni provedbom mjera Provedbenog programa tijekom izvještajnog razdoblja:

1.1. Makroekonomska stabilnost i konkurentno gospodarstvo

- Izrađen prvi nacrt Metodologije za provedbu naknadnih analiza učinkovitosti i opravdanosti provedbe programa, aktivnosti i projekata te rashoda i izdataka financiranih iz proračuna
- izrađena Metodologija zelenog označavanja i praćenja proračuna Republike Hrvatske te provedena pilot faza zelenog označavanja proračuna
- novih šest proračunskih korisnika uključeno u poslovanje preko jedinstvenog računa državnog proračuna
- usvojen Akcijski plan za unaprjeđenje financijske pismenosti potrošača s ciljem podizanja svijesti i unaprjeđenja razine financijskog znanja, vještina, stavova i ponašanja potrebnih za donošenje dobrih financijskih odluka i osiguranje financijske dobrobiti pojedinca
- donesen Strateški okvir za razvoj tržišta kapitala u Republici Hrvatskoj u Republici Hrvatskoj 2025. - 2030. te Akcijski plan provedbe okvira za razdoblje 2025. – 2026.
- usvojene izmjene poreznih propisa u cilju osiguranja pravednosti poreznog sustava s naglaskom na oporezivanje imovine i porezno rasterećenje rada (Izmjene i dopune: Zakona o porezu na dohodak, Zakona o porezu na dodanu vrijednost, Zakona o lokalnim porezima, Zakona o doprinosima, Općeg poreznog zakona)
- Fiskaliziranjem svih izdanih računa omogućeno je praćenje gospodarskih tokova u realnom vremenu i podrška smanjenju nelikvidnosti u gospodarstvu

1.4. Upravljanje državnom imovinom i prostorno uređenje

- usvojen Zakon o pravnim osobama u vlasništvu Republike Hrvatske koji predstavlja sveobuhvatnu reformu u području korporativnog upravljanja pravnim osobama u državnom vlasništvu

1.5. Digitalna i zelena tranzicija društva, industrije i poduzetništva

- u prvom krugu obveznika izvještavanja o održivosti u Republici Hrvatskoj obuhvaćeno je 50 poduzetnika koji su ispunjavali propisane kriterije te su svi podnijeli izvještaje o održivosti u zakonom propisanim rokovima
- usvojen Akcijski plan Foruma za podršku održivom financiranju
- završeni su postupci javne nabave za 13 postupaka koji se odnose na nadogradnju, modernizaciju i uspostavu sigurne IKT infrastrukture Porezne uprave
- razvijen i implementiran sustav za bezgotovinsko plaćanje putem eRačuna s integriranom e-arhivom te naprednog online knjigovodstva u sustavu PDV-a
- 85% carinskih, trošarinskih i sustava općeg poslovanja unaprjeđeno, 87% IT opreme i infrastrukture je optimizirano, a u okviru Centra dijeljenih usluga implementirani su i integrirani sustavi iz djelokruga Carinske uprave

3.1. Neovisno pravosuđe i borba protiv korupcije

- održane četiri radionice za čelnike jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u vezi fiskalne odgovornosti u kojima je sudjelovalo ukupno 77 čelnika
- održane dvije radionice u području upravljanja rizicima za rukovoditelje ustrojstvenih jedinica u ministarstvima i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave
- održane četiri dvodnevne radionice na temu naprednog forenzičnog računovodstva za ukupno 58 službenika Porezne uprave
- održano deset jednodневnih online radionica na temu štetnosti i opasnosti korupcije na kojima je sudjelovalo 500 službenika Porezne uprave
- održane dvije jednodnevne radionice na temu podizanja svijesti o podmićivanju i korupciji za porezne inspektore na kojima su sudjelovala 74 inspektora
- Carinska uprava je izdala 185 izvješća o provedenim antikoruptivnim mjerama

3.4. Djelotvorna javna uprava

- uspostava Središnjeg registra stanovništva
- 46% jedinica lokalne samouprave uključeno u zajedničko obavljanje pojedinih poslova
- nadzor financijskih institucija (provedena 22 nadzora FINA-e u provedbi ovrhe na novčanim sredstvima, 63 nadzora poslovnih subjekata u uvjetima blokade računa te 20 nadzora vezanih na kupoprodaju drugih potraživanja)

- jačanje financijskog i proračunskog nadzora (broj provedenih financijskih nadzora povećan za 51,7%, a broj obavljenih nadzora zakonitosti općih akata koja donose predstavnička tijela JLP(R)S viši za 54,5% u odnosu na ciljanu vrijednost)
- uvođenjem fiskalizacije eRačuna smanjio se broj potrebnih obrazaca, što pridonosi značajnom administrativnom rasterećenju poreznih obveznika
- kontinuirano uključivanje gospodarskih subjekata u poslovanje korištenjem instituta pojednostavnjenog poslovanja čime se skraćuje vrijeme obavljanja propisanih procedura i financijsko rasterećenje zbog mogućnosti otpremanja robe iz vlastitih prostora i stalne dostupnosti carinske službe (161 izdano odobrenje za ovlaštenog gospodarskog subjekta te 2479 svih vrsta odobrenja izdano gospodarskim subjektima za primjenu nekog od povlaštenih postupaka)
- javna objava informacija o trošenju proračunskih sredstava na mjesečnoj razini, informiranje javnosti o aktivnostima Ministarstva te omogućavanje dobivanja informacija sukladno propisima o pravu na pristup informacijama

3.6. Dostupno stanovanje

- usvojene Izmjene i dopune Zakona o lokalnim porezima kojima se nastoji stimulirati aktivacija sve neaktivne imovine u svrhu jačanja stambene politike

5.1. Sigurne granice i unutarinja sigurnost

- završena izgradnja graničnog prijelaza Gornji Varoš te izvedeni radovi na rekonstrukciji graničnog prijelaza Vinjani Donji i Bajakovo
- kontinuirano provođenje nadzornih aktivnosti s ciljem smanjenja izbjegavanja mjera carinskog nadzora, ali i suzbijanja i otkrivanja svih oblika nepravilnosti u prekograničnom prometu putnika i roba (16 157 otkrivenih nepravilnosti, 15 451 provedenih nadzora, naknadno obračunati iznos davanja 12.803.946 EUR)

5.3. Utjecajna Hrvatska

- provedba razvojne suradnje i pružanje tehničke pomoći za unaprjeđenje obrazovanja (sklopljeno je pet ugovora tehničke pomoći te su održana dva studijska posjeta s ciljem dubljeg razumijevanja i primjene hrvatskog modela cjelodnevne osnovne škole u regiji Latinske Amerike i Kariba (LAC regiji).

Podaci Godišnjeg izvješća o provedbi Provedbenog programa Ministarstva financija za razdoblje 2025. – 2028. nalaze se u obliku tabličnog prikaza u prilogu ovog dokumenta (Prilog - Tablični prikaz Izvješća o provedbi Provedbenog programa za 2025. godinu).

**POTPREDSJEDNIK VLADE REPUBLIKE HRVATSKE
I MINISTAR FINACIJA**



KLASA: 011-01/24-04/20
URBROJ: 513-16-02-26-18

Prilog:

- Tablični prikaz izvješća o provedbi Provedbenog programa za 2025. godinu (xlsx)

